**201572013210291**

**HONORABLE:**

**JUZGADO XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX**

**CIUDAD-DEPARTAMENTO**

**E. S. D.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Referencia:** | **Tutela No. 2015-XXX** |
| Accionante: | XXXXXXXXXXXXX |
| Accionada: | UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VICTIMAS |
| Asunto: | CONTESTACIÓN INCIDENTE DE DESACATO |

De conformidad con la Resolución N° 00113 de 2015 por medio de la cual  se organizan los grupos internos de trabajo de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas y se crea la Ruta Integral como estrategia de atención que permite mejorar la respuesta institucional a las víctimas del conflicto armado, se decidió delegar en cada una de las Direcciones  la facultad para gestionar, resolver, atender, expedir y suscribir las respuestas a las peticiones, quejas y requerimientos judiciales  generados en el marco de la acción de tutela y demás solicitudes presentadas por los particulares, de acuerdo con las funciones establecidas en el Decreto 4802 de 2011.

Teniendo en cuenta lo mencionado, **MARIA EUGENIA MORALES CASTRO,** mayor de edad, identificada con la cédula de ciudadanía No. 31.865.008 de Cali, en mi calidad de Directora Técnica de Reparaciones de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, según Resolución de nombramiento No. 00090 de 24 de enero de 2014, procedo a contestar el incidente de desacato dentro del proceso de la referencia, basándome en los siguientes términos:

**ANTECEDENTES**

**XXXXXXXXXXXXX**, interpone acción de tutela en contra de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas por cuanto considera que le han sido vulnerados los derechos fundamentales de petición, igualdad, dignidad humana y los demás relacionados en la tutela. El **JUZGADO PRIMERO ADMINISTRATIVO ORAL DE PUTUMAYO**, decidió tutelar los derechos fundamentales mediante fallo y posteriormente se radicó incidente de desacatopor el / (la) accionante.

**ACCIONES ENCAMINADAS AL CUMPLIMIENTO DE LA ORDEN JUDICIAL**

Frente al derecho de petición presentado ante esta entidad por el / (la) accionante, informamos que éste fue contestado mediante comunicación No. **ORFEO** de fecha **XXXXXXXXX** que anexo junto con la planilla de envío No. **PLANILLA XXXXXX** y guía No.**XXXXXXXXX**.

**RESPUESTA DERECHO DE PETICION**

Es importante precisar al Despacho que el derecho de petición presentado por **XXXXXXXXXXXXX** fue contestado, en oportunidad y de fondo, conforme al marco normativo vigente y a los precedentes verticales decantados por la jurisprudencia de las Altas Cortes, con especial atención aquella emanada de la Corte Constitucional.

**REPARACION POR DESPLAZAMIENTO FORZADO**

Con el fin de responder la petición, a través de la cual solicitó el/ (la) accionante información puntual sobre los siguientes temas:

1. Se otorgue la medida de indemnización conforme lo dispuesto en la SU-254 de 2013.
2. Se active el Programa de Acompañamiento para la buena inversión de los recursos de la indemnización por desplazamiento forzado.
3. Se haga entrega del formulario que la Unidad para las Víctimas disponga para el acceso a la indemnización por desplazamiento forzado.
4. Se informe la fecha cierta, razonable y oportuna en la que recibirá la indemnización.
5. Que los recursos de la indemnización por desplazamiento forzado se consignen mediante giro electrónico a través del Banco Agrario de Colombia en la sucursal de residencia de la víctima.

La entidad procedió a dar respuesta a cada una de las inquietudes del accionante, en los siguientes términos:

En primer lugar, es pertinente decirle que el Estado colombiano siente profundamente el desplazamiento forzado del que usted y su familia han sido víctimas, sabemos que el sufrimiento que han padecido no tiene sentido y que la persistencia del conflicto armado ha afectado muchas vidas, por eso queremos poder estar a su lado e invitarlo a hacer parte de la reparación integral que implementamos como Unidad para las Víctimas.

Teniendo en cuenta cada una de sus peticiones, le responderemos en el orden respectivo de la siguiente forma:

1. **Se otorgue la medida de indemnización conforme lo dispuesto en la SU-254 de 2013.**

Teniendo en cuenta lo definido en la Sentencia SU-254 de 2013, y verificada la información suya que reposa en el Registro Único de Víctimas – RUV, por la fecha de ocurrencia del desplazamiento y la fecha de inclusión en el RUV, hemos determinado que si hay lugar al reconocimiento de la indemnización por vía administrativa, el valor a entregar al hogar por concepto de indemnización, se determina de la siguiente manera:

* **27 SMLMV**: Recibirán los hogares cuyo desplazamiento haya ocurrido antes del 22 de abril de 2008 y cumplan además uno de los siguientes dos requisitos:
* Haber presentado dentro del término establecido (hasta 22 de abril de 2010), solicitud de indemnización administrativa por desplazamiento forzado a través del Decreto 1290 de 2008
* Haber quedado incluido el hogar víctima de desplazamiento forzado dentro del anterior RUPD (Registro Único de Población Desplazada) hasta el 22 de abril de 2010.
* **17 SMLMV**: Hogares que no cumplan los requisitos para acceder a los 27 SMLMV o que los cumplan parcialmente, es decir, que tienen sólo uno de los dos requisitos.

El dinero que les corresponda, será distribuido en partes iguales entre cada uno de los miembros que conforman el hogar víctima de desplazamiento, según fueron incluidos en el Registro al momento del desplazamiento.

Es importante aclararle que el monto de la Indemnización por vía Administrativa por desplazamiento forzado para el caso de los niños, niñas y adolescentes que conformen el hogar desplazado, se entregará a través de la constitución de un encargo fiduciario que sólo podrá reclamarse cuando los titulares alcancen la mayoría de edad. En ningún caso estos dineros se entregan a los padres o tutores, lo anterior, teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 185 de la Ley 1448 de 2011 y lo dispuesto en los artículos 160 y 161 del Decreto 4800 de 2011 hoy artículo 2.2.7.3.16 y 2.2.7.3.17 del Decreto 1084 de 2015.

No obstante, para hacer la entrega de esta indemnización, se debe verificar si está dentro de los criterios de priorización para el acceso a la misma, como se explicará más adelante, de lo contrario, debe continuar esperando que haya disponibilidad presupuestal suficiente para cubrir pagos de indemnización que no cumplan los criterios de priorización.

1. **En cuanto a la activación del Programa de Acompañamiento para la Inversión Adecuada de los Recursos de la Indemnización por Desplazamiento Forzado.**

El Programa de Acompañamiento busca orientar a las víctimas sobre la adecuada inversión de los recursos recibidos a título de indemnización. Se parte de la premisa que los recursos monetarios otorgados a las víctimas a título de indemnización constituyen instrumentos de inclusión social que permiten la reconstrucción de sus proyectos de vida, razón por la cual se propende porque la decisión que tomen las víctimas sea consciente y responsable, por lo anterior, nos complace su interés en el tema, por cuanto es un programa al que se accede de forma voluntaria y consiste en lo siguiente:

*(i) Asesoría y orientación sobre la adecuada inversión de los recursos:* Esta se ofrece a las víctimas a través de la persona que lo atiende cuando se hace la construcción del PAARI en momento de reparación, con esta asesoría se busca brindar a las víctimas información general sobre la adecuada inversión de la indemnización, indicar los instrumentos que ofrecen los bancos para salvaguardar los recursos e indicar la importancia del ahorro. Con esto se pretende que las víctimas tomen decisiones informadas y acordes a sus intenciones.

*(ii) Talleres de educación financiera para el fortalecimiento del proyecto de vida:* Estos talleres se dictan en diversos municipios, duran 4 horas y se hacen una sola vez. Los temas que se enseñan son ahorro, presupuesto, gasto, deudas sanas, imprevistos,… etc. Se les entrega a las víctimas que participan una tula que contiene una cartilla con los contenidos enseñados, agenda con esfero, calendario con tips de educación financiera y diploma. En cuanto se abra la convocatoria de talleres en su municipio será invitado a participar. Iniciaremos con la programación de estos talleres en el mes de agosto de 2015.

*(iii) Ferias para la inversión adecuada de la indemnización:* Son espacios donde se invitan diferentes actores del sector público y privado para que les ofrezcan a las víctimas que ya recibieron la indemnización o la van a recibir opciones de inversión de la indemnización. En algunos casos se pueden dar descuentos o algún tipo de incentivo por parte de las empresas o instituciones que asisten a la feria para quienes decidan invertir en alguna de las opciones ofrecidas. Esto puede variar según lo que ofrezcan los convocados a la feria. La participación en estas ferias es voluntaria, estimamos hacer una o dos en el año en las ciudades capitales de departamento, por lo cual de estar interesado en asistir podrá hacerlo.

1. **En cuanto a la entrega del formulario que la Unidad para las Víctimas disponga para el acceso a la indemnización por desplazamiento forzado.**

Nos permitimos informarle que la Unidad no está haciendo entrega de formulario alguno para acceder a la indemnización por vía administrativa, el procedimiento que se asimila al diligenciamiento del formulario para el acceso a la indemnización por desplazamiento, establecido en el artículo 151 del Decreto 4800 de 2011, hoy artículo 2.2.7.3.6 del Decreto 1084 de 2015, es el proceso de documentación que se hace en la herramienta tecnológica que la Unidad ha dispuesto para ello, la cual se denomina “INDEMNIZA”.

Este procedimiento se realiza de forma focalizada, es decir que no se hace a todas las víctimas que lo soliciten, sino que se definieron unos criterios de priorización para definir a quiénes se les hará el proceso de documentación para recibir la indemnización primero que a otras. Este procedimiento se hace en línea en la herramienta indemniza y cuando se citan a las víctimas focalizadas, ellas deben llevar la fotocopia del documento de identidad actual de cada una de las personas que hacen parte del hogar desplazado según el Registro Único de Víctimas, independientemente de que en la actualidad vivan bajo el mismo techo o no.

1. **En cuanto a que se le dé fecha cierta, razonable y oportuna en la que recibirá la indemnización:**

Es importante indicarle que son millones de víctimas las que están incluidas en el Registro Único de Víctimas por el hecho victimizante de desplazamiento forzado, por lo que es imposible indemnizarlas a todas en el mismo momento, por eso fue necesario establecer unos criterios para que las víctimas accedan gradualmente a la indemnización, ya que la reparación no está asociada al mínimo vital.

El establecimiento de criterios de priorización ha sido considero viable por la Honorable Corte constitucional en la sentencia C-753 de 2013, según la cual:

*“En los programas masivos de reparación característicos de contextos de violencia generalizada y sistemática en los que un gran número de personas han resultado víctimas, se reconoce la imposibilidad de que un Estado pueda reparar y particularmente indemnizar por completo a todas las víctimas en un mismo momento. Si bien los derechos fundamentales de las víctimas deben ser garantizados de manera oportuna,* ***cuando un Estado se enfrenta a la tarea de indemnizar a millones de personas y no cuenta con los recursos suficientes, es factible plantear estrategias de reparación en plazos razonables y atendiendo a criterios de priorización. Lo anterior no desconoce los derechos de las víctimas sino por el contrario asegura que en cierto periodo de tiempo, y no de manera inmediata, todas serán reparadas****”* (énfasis fuera del original).

Para el caso de desplazamiento forzado, los criterios de priorización para el acceso a la indemnización por vía administrativa son los establecidos en el artículo 7 del Decreto 1377 de 2013, hoy, en el artículo 2.2.7.4.6.7 del Decreto 1084 de 2015, a saber:

* Hogares que han logrado suplir por sus propios medios y/o con la ayuda del Estado sus necesidades relacionadas con la alimentación, alojamiento o vivienda (puede ser propia o en arriendo), se encuentren afiliados a salud, y que estén en proceso de retorno o de reubicación.
* Hogares en los que haya miembros en situación de discapacidad o incapacidad permanente, personas mayores de 70 años o personas con enfermedades graves, ruinosas o de alto costo, es decir que se encuentran en extrema urgencia y vulnerabilidad manifiesta y que debido a ello no han logrado suplir por sus propios medios y/o con la ayuda del Estado sus necesidades relacionadas con la alimentación, alojamiento o vivienda. (Según lo definido en el Parágrafo 1º del artículo 4 de la Resolución 090 de 2015, expedida por la Unidad)
* Hogares que hayan solicitado acompañamiento a la Unidad para las Víctimas para el retorno o la reubicación, y que por cuestiones de seguridad, éste no pudo realizarse, pero han logrado suplir por sus propios medios y/o con la ayuda del Estado sus necesidades en alimentación, alojamiento/vivienda y se encuentran afiliados a salud.

Para que un hogar desplazado pueda saber si tiene o no alguno de los criterios de priorización, es indispensable que usted ingrese a la Ruta de Atención, Asistencia y Reparación Integral, para que la Unidad para las Víctimas realice la medición del goce al derecho a la subsistencia mínima, esto es, que el Estado verifique si las víctimas con sus propios medios y/o con la ayuda del Estado han logrado suplir sus necesidades relacionadas con la alimentación, alojamiento o vivienda (puede ser propia o en arriendo) y que se encuentren afiliados a salud.

Para poder realizar esta medición, la Unidad debe realizarles a las víctimas el Plan de Atención, Asistencia y Reparación Integral – PAARI - (entrevista) en el momento de asistencia, lo cual puede hacerse de manera presencial o telefónica a una persona en representación del hogar. Cuando la Unidad para las Víctimas mida el goce al derecho a la subsistencia mínima, expedirá un acto administrativo (resolución) en el que explicará a la víctima el resultado de la medición y definirá que:

1. Si al hogar desplazado se le identifican carencias en la subsistencia mínima, no podrá ser priorizado para recibir la indemnización y continuará recibiendo atención humanitaria hasta una nueva medición que se hará el año siguiente, salvo que las carencias se deban a la edad, discapacidad o composición del hogar, caso en el cual sí podrá priorizarse la indemnización, debido a la extrema vulnerabilidad.
2. Si el hogar desplazado goza de la subsistencia mínima, ya no volverá a recibir nunca más atención humanitaria y entrará automáticamente a la lista de los hogares que serán focalizados para recibir la indemnización administrativa, según la disponibilidad presupuestal anual.

En caso de que el hogar haya cumplido con alguno de los criterios de priorización para acceder a la indemnización, debe esperar a ser contactado por la Unidad para las Víctimas para hacer la verificación y formalización del proceso de Retorno o Reubicación y materializar esa decisión a través de la suscripción del acta de voluntariedad.

Luego se realizará el PAARI en el momento de reparación en que se podrá identificar las medidas de reparación a las que necesita acceder ese hogar y en ese mismo momento se hará la validación del núcleo familiar a indemnizar, que se explicó en el punto anterior.

De otra parte, debe conocer que la Ley de Víctimas cuenta con un Plan de Financiación que está en el Documento CONPES 3712 de 2011, en el que se establecieron los recursos para poder cumplir con las medidas de la Ley y se definió que se podría hacer en 10 años. Asimismo, se fijó un Plan Nacional de Atención y Reparación a las Víctimas en el Documento CONPES 3726 de 2012, el cual fue adoptado por el Decreto 1725 de 2012, definiendo las metas anuales de las cuales en materia de indemnización se fijó un máximo de 100.230 víctimas, para lo cual se apropiaron los recursos que permiten cumplir con ese fin y por esa razón fue que se debieron fijar criterios de priorización para el acceso de la indemnización, que se encuentran en el Decreto 1377 de 2014, hoy artículo 2.2.7.4.6.7 del Decreto 1084 de 2015 y en la Resolución 090 de 2015, expedida por la Unidad para las Víctimas.

1. **En cuanto a que los recursos de la indemnización por desplazamiento forzado se consignen mediante giro electrónico a través del Banco Agrario de Colombia en la sucursal de residencia de la víctima:**

Me permito informarle que una vez se haya definido si su hogar está dentro de los criterios de priorización o no, y se hayan realizado los procedimientos anteriores a la realización del pago de la indemnización, que ya fueron explicados, en la medida en que haya disponibilidad de recursos, se hará el desembolso de forma individual a cada miembro del hogar registrado, según el procedimiento y banco que sea definido por la Unidad.

No olvide que la indemnización de los niños, niñas o adolescentes, se reconoce y paga a través de la constitución del encargo fiduciario a su favor y sólo podrán acceder a estos recursos cuando alcancen la mayoría de edad.

1. **Pronunciamiento de fondo sobre su caso en concreto:**

Teniendo en cuenta lo antes expuesto, es pertinente ubicar en qué punto de la Ruta de Atención, Asistencia y Reparación Integral se encuentra su caso, por lo tanto, la UNIDAD junto con las Victimas iniciaran la Ruta Integral, lo esperamos el **16 de marzo de 2016** en la Dirección Territorial o Punto de la Unidad para las Victimas más cercano al lugar de su residencia, no obstante, también podremos contactarlo telefónicamente, caso en el cual, si este PAARI se realiza de forma telefónica se cancelará automáticamente la cita programada para realizarlo de forma presencial. Una vez se haga la respectiva evaluación del caso, se le evaluará la situación particular y si se encuentra que cuenta con algún criterio de priorización, el pago de la indemnización podrá realizarse en el menor tiempo posible, de lo contrario se deberá cumplir con los criterios de progresividad, gradualidad y sostenibilidad fiscal.

La respuesta se encuentra ajustada a la normatividad y jurisprudencia, conforme lo ha manifestado la Corte Constitucional en Sentencia T-377 de 2000 (MP. Alejandro Martínez Caballero) que dispone:

*“a) El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.*

*b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.*

*c) La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición. d) Por lo anterior, la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita. (...)”[[1]](#footnote-1)*

Teniendo en cuenta lo anterior, es evidente que dentro del caso concreto no ha existido vulneración de los derechos fundamentales alegados. En consecuencia, de acuerdo con la doctrina que sobre el particular ha expuesto la Corte Constitucional[[2]](#footnote-2) y en consideración a las pruebas aportadas, puede señalarse que las afirmaciones invocadas dentro de la presente Acción de Tutela se configuran en **UN HECHO SUPERADO.**

**PETICIÓN ESPECIAL**

Así las cosas, la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas conforme a lo ordenado por su Honorable Despacho, ha dado cabal cumplimiento al fallo de tutela.

Es claro que el desacato, tiene como fin demostrar el incumplimiento obviamente injustificado a la orden de un Juez, con relación a lo que éste haya ordenado en la respectiva sentencia donde se amparan los derechos fundamentales, luego entonces, es preciso tener presente la finalidad última que es la de asegurar el cumplimiento de un fallo de tutela.

En este entendido, es preciso citar el artículo 83 de la Constitución Política, el que señala que las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deberán ceñirse a los postulados de la buena fe, la cual se presumirá en todas las gestiones que aquellos adelanten ante estas, bajo este precepto, y teniendo en cuenta que la Unidad para la Atención y Reparación integral a las Víctimas obedeció el mandato judicial, se advierte en las probanzas que esta entidad claramente dio cumplimiento a la orden judicial.

Por los argumentos anteriormente expuestos, y habiendo cesado la vulneración o amenaza del derecho fundamental invocado, solicito denegar el incidente de desacato abierto por su despacho, máxime que se presenta el fenómeno de la carencia de objeto.

La Jurisprudencia de la Corte Constitucional, sobre el tema de la **CARENCIA DE OBJETO**, ha dicho:

...” De acuerdo con la ley y en reiterada jurisprudencia [[3]](#footnote-3), está señalado que si en el trámite de la acción de tutela sobrevienen hechos que demuestran que la vulneración a los derechos fundamentales cuya protección se solicita ha cesado, o se ha consumado en forma tal que sea imposible restablecerle al solicitante el goce efectivo de su derecho conculcado, la acción pierde eficacia y razón de ser, al extinguirse el objeto jurídico sobre el cual recaería, resultando inocua cualquier decisión al respecto”... (Sentencia T-821 de 21 de Agosto de 2008 M. P. Dr. Nilson Pinilla)

###### PETICIÓN

Por los argumentos fácticos y jurídicos expuestos, solicito al Despacho, respetuosamente, **Deniegue** el incidente de desacatointerpuesto por **XXXXXXXXXXXXX** por incumplimiento del fallo proferido por el Despacho que Ud. preside, toda vez que con las pruebas allegadas se logra probar que esta Entidad ha dado cabal cumplimiento a sus funciones legales y a las órdenes judicialesimpartidas, por lo tanto, solicito **DAR POR CUMPLIDA LA ORDEN Y ARCHIVAR.**

**PRUEBAS**

* Respuesta a Derecho de Petición con radicado de salida No. **201572013210291** de fecha **26 de agosto de 2015**.
* Planilla de impresión de la comunicación la cual es la prueba del inicio del envío a través de la empresa de correo 4/72.

**ANEXOS**

* Resolución No. 113 de 2015
* Resolución No. 00090 de 24 de enero de 2014.

**NOTIFICACIONES**

En su Despacho y en la Oficina Asesora Jurídica de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, ubicada en el Edificio Santander CARRERA 6 N° 14 – 98 Piso 4 Bogotá, número telefónico 7965150 Ext. 2189. Celular: 3112368263 Fax número 7965151 opción 9 correo electrónico [**notificaciones.juridicauariv@unidadvictimas.gov.co**](mailto:notificaciones.juridicauariv@unidadvictimas.gov.co)**.**

Atentamente,

MARÍA EUGENIA MORALES CASTRO

Directora Técnica de Reparación

Proyectó: Mauricio Z.\_TI

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Versión** | **Ítem del cambio** | **Cambio realizado** | **Motivo del cambio** | **Fecha del cambio** |
| 2 | Respuesta | Se elimina la frase de los Antecedentes “Así mismo solicita como pretensión que se haga entrega de la atención humanitaria”. | Mejora continua | 01-02-2016 |

1. T -294 de 1997 y T-457 de 1994. [↑](#footnote-ref-1)
2. Sentencias T-377 de Abril 3 de 2000, M. P. Alejandro Martínez Caballero; y T-1089 de Octubre 12 de 2001, M. P. Manuel José Cepeda Espinosa. [↑](#footnote-ref-2)
3. Cfr. T-488 de 2005 (mayo 12), M. P. Álvaro Tafur Gálvis; T-630 de 2005 (junio 16), M. P. Manuel José Cepeda; T-806 de 2007 (septiembre 28), M. P. Humberto Sierra Porto; entre otras. [↑](#footnote-ref-3)